



BIULETYN EKO-PAK

Polska Koalicja Przemysłowa na rzecz Opakowań Przyjaznych Środowisku

Zmian w Ministerstwie brak

W związku z odwołaniem w styczniu br. pana Andrzeja Markowiaka ze stanowiska Podsekretarza Stanu, odpowiadającego w Ministerstwie Środowiska m.in. za sprawy związane z gospodarką odpadami spodziewane było powołanie nowego członka kierownictwa w tym resorcie. Niestety, do chwili obecnej nie powołano nikogo nowego na to stanowisko.

Sprawy członkowskie

W dniu Walnego Zgromadzenia Stowarzyszenia odbyło się posiedzenie Zarządu, na którym dokonano zmian w składzie członkowskim, zgodnie z wnioskami członków. Z pocztu członków zwyczajnych wykreślono panią Dorotheę Junk oraz z pocztu członków wspierających firmę Rexam Beverage Packaging AB oraz firmę Procter & Gamble Operations Polska Sp. z o.o., a na jej miejsce przyjęto firmę Procter & Gamble DS Polska Sp. z o.o. Z kolei w poczet członków zwyczajnych przyjęto panią Jolantę Goll z Pepsi-Cola General Bottlers Poland sp. z o.o.

Zgromadzenie członków Eko-Pak

Luty i marzec upłynęły na przygotowywaniu dokumentów na potrzeby Zwyczajnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Eko-Pak – dn. 5 marca odbyło się posiedzenie Zarządu Stowarzyszenia, a 18 marca posiedzenie Komisji Rewizyjnej. W dniu 31 marca odbyło się Zgromadzenie członków Stowarzyszenia. Członkowie podjęli uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Głównemu, zatwierdzili sprawozdanie finansowe za rok 2007, udzielili absolutorium Komisji Rewizyjnej. Zwyczajne Zgromadzenie

wybrało także nowe władze Stowarzyszenia. W skład Zarządu weszli: **Agnieszka Krejner-Pawelas** – Prezes, **Janusz Franczyk** – Wiceprezes, **Małgorzata Adamska** – Skarbnik oraz członkowie; **Jolanta Goll**, **Irena Gadomska** oraz **Dominika Sadowska**. Zasiadający dotychczas w Zarządzie Mikołaj Józefowicz w tym roku nie kandydował do jego składu, a zamiast pani Stanisławy Zych w Zarządzie zasiadać będzie Pani Jolanta Goll.

W skład **Komisji Rewizyjnej** weszli: **Iwona Jacaszek** – Przewodnicząca oraz członkowie: **Katarzyna Granat**, **Agnieszka Koc-Ankiersztajn**, **Tomasz Chruszczow** i **Jan Jasiński**.

Zwyczajne Zgromadzenie podjęło także uchwały w sprawie zmiany statutu Stowarzyszenia, planu budżetu na rok 2008 oraz Strategii działań Stowarzyszenia Eko-Pak na rok 2008, w tym:

Cel 1. Brak dodatkowych obciążeń dla przedsiębiorców, niż wynikające z prawa Unii Europejskiej;

Cel 2. Rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych;

Cel 3. Wzrost świadomości społeczeństwa w zakresie gospodarowania odpadami opakowaniowymi;

Cel 4. Wzmocnienie pozycji Stowarzyszenia Eko-Pak jako eksperta. Do każdego z celów zaproponowano podejmowanie odpowiednich działań.

Torebkom – nie!

Dnia 26 lutego br. trafił do Marszałka Sejmu RP obywatelski projekt w sprawie zmiany ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych na mocy którego miałyby być wprowadzony powszechny zakaz stosowania torebek foliowych. Aby Sejm zajął się projektem wnioskodawcy mają trzy miesiące (do końca maja) na zebranie 100.000 podpisów osób popierających zaproponowane rozwiązanie.

Kaucja na opakowania

Ostatni czas to wzmocnienie działań Stowarzyszenia w sprawie kaucji na opakowania po produktach niebezpiecznych dla środowiska, oznakowanych symbolem N. Należy zwrócić uwagę, iż pomimo zakończenia procedury konsultacji społecznych nad zmianami do Ustawy o obowiązkach przedsiębiorców (...) oraz o opakowaniach i odpadach opakowaniowych - **w grudniu 2006 r.** oraz nowego projektu ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, który miał łączyć dwa poprzednie - **we wrześniu 2007 r. wg nieoficjalnych informacji prace nad tą ustawą zostały wstrzymane.**

Co istotne, w obu konsultowanych projektach uwzględniony został postulat Stowarzyszenia Eko-Pak rezygnacji z nakładania kaucji na małe opakowania po produktach niebezpiecznych dla środowiska, do czasu odebrania zleconej przez Ministerstwo Środowiska wyników ekspertyzy w zakresie możliwości realizacji obowiązków krajowych z zakresu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych w świetle obowiązujących przepisów prawa.

Jednocześnie, nadzorująca wykonywanie przepisów aktualnie obowiązującej Ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych Inspekcja Handlowa przeprowadza cykliczne kontrole z zakresu realizowania przepisów o kaucji. Wobec sygnalizowanych przez producentów tych produktów problemów z nakładaniem kaucji na opakowania oraz zbieraniem zużytych opakowań po produktach podlegających tym przepisom, a w konsekwencji całkowitej rezygnacji niektórych dystrybutorów ze sprzedaży tych produktów wystąpiliśmy na początku lutego br. do Ministra Środowiska z prośbą o pomoc i wystąpienie do Inspekcji Handlowej o zaprzestanie kontroli w tym zakresie, wysyłając jednocześnie pismo do wiadomości nadzorującego Inspekcję Handlową

Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów a także Głównego Inspektora Inspekcji Handlowej.

Następnie poprosiliśmy też Panią Beatę Kłopotek, dyrektora Departamentu Gospodarki Odpadami w MŚ o spotkanie w tej sprawie. Niestety telefonicznie otrzymaliśmy odmowną odpowiedź w sprawie spotkania. Ostatecznie otrzymaliśmy także odpowiedź na pismo do Ministra Środowiska, w którym zwrócono uwagę, że obowiązujące przepisy należy przestrzegać, ale jednocześnie podtrzymano wolę do zmiany obowiązujących przepisów, czyli wprowadzenia zwolnienia z obowiązku nakładania kaucji na małe opakowania tych produktów.

Wobec braku przewidywalności działań urzędu Ministra Środowiska co do dalszej zmiany prawa w zakresie wspomnianych ustaw i problematycznych przepisów należy zwrócić uwagę, na inne możliwości zmiany prawa – czyli tzw. inicjatywę ludową oraz inicjatywę poselską. Do końca maja muszą być zebrane podpisy osób popierających zakaz używania jednorazowych toreb foliowych, który miałby być wprowadzony właśnie w ustawie o opakowaniach i odpadach opakowaniowych, w której znajdują się też przepisy o kaucji. Ewentualne rozpoczęcie prac nad tą ustawą przez Sejm RP, będzie dla Stowarzyszenia szansą na wprowadzenie oczekiwanych zmian w prawie w zakresie kaucji. Jeśli zaś inicjatorom tej zmiany nie uda się zebrać wymaganej prawem ilości podpisów, pozostaje czekać na kontynuację prac nad nowelizacją ustawy przez Rząd RP – rząd RP musi dokonać procesu notyfikacji, co wynika z dyrektywy 94/62 lub rozważenie ścieżki poselskiej.

Inicjatywa ustawodawcza

Przy tej okazji przedstawiamy krótki opis obowiązujących procedur inicjatywy ustawodawczej w Polsce, czyli prawa do zainicjowania prac parlamentu nad projektem ustawy. Zgodnie z Konstytucją taka inicjatywa przysługuje – Senatowi, Prezydentowi RP, Radzie Ministrów, a także posłom – tzw. inicjatywa poselska oraz grupie co najmniej 100.000 obywateli – tzw. inicjatywa ludowa.

Inicjatywa grupy posłów podpisu co najmniej 15 parlamentarzystów pod przedkładanym Sejmowi projektem. Istnieje też możliwość podjęcia inicjatywy przez komisję sejmową – tzw. **Inicjatywa Komisji Sejmowej** – komisja podejmuje decyzję o zgłoszeniu projektu kolegiąlnie, poprzez podjęcie większością głosów uchwały o wniesieniu projektu pod obrady Sejmu. Bardzo istotne jest przedstawienie wraz z projektem – odpowiedniego – spełniającego wymagania Regulaminu Sejmu - uzasadnienia. Ma to znaczenie nie tylko dla skutecznego przekonania całej izby do poparcia przedłożenia, ale również jest niezbędne z formalnego punktu widzenia: brak bowiem lub wadliwość uzasadnienia może spowodować zwrócenie projektu wnioskodawcy bez poddawania go ocenie Sejmu.

W uzasadnieniu należy wyjaśniać potrzebę i cel wydania ustawy; przedstawiać dotychczasowy, rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana; przedstawiać różnicę pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym; określać przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne; jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetu jednostek samorządu terytorialnego, wskazywać źródła finansowania; przedstawiać założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych; przedstawiać wyniki przeprowadzonych konsultacji oraz poinformować o przedstawionych wariantach i opiniach; zawierać oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej (ewentualnie oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem UE); w tej ostatniej kwestii Marszałek Sejmu, przed skierowaniem projektu do I-go czytania, zarządza sporządzenie przez ekspertów Biura Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu opinii w sprawie zgodności wniesionego projektu z prawem Unii Europejskiej). W przypadku projektów poselskich przedstawicielem wnioskodawców może być jeden z posłów podpisanych pod projektem lub członek wnioskującej komisji. Przedstawiciel realizuje w toku prac sejmowych obowiązki wnioskodawcy. Zgłoszenie projektu ma swój formalny wyraz w tzw. złożeniu go do łaski marszałkowskiej, czyli przekazaniu projektu z uzasadnieniem Marszałkowi Sejmu

i wskazanie przedstawiciela upoważnionego do reprezentowania wnioskodawcy w pracach nad projektem.

Inicjatywa ludowa polega na złożeniu projektu ustawy przez grupę co najmniej 100.000 obywateli mających czynne prawo wyborcze (ukończone 18 lat). Szczegółowe zasady wykonywania inicjatywy ludowej, procedurę zbierania podpisów pod projektem ustawy reguluje ustawa o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli.

Projekt ustawy wniesiony do Marszałka Sejmu powinien odpowiadać wymogom zawartym w Konstytucji, Regulaminie Sejmu oraz w/w ustawie. Czynności związane z przygotowaniem projektu ustawy, jego rozpowszechnianiem, kampanią promocyjną oraz organizacją zbierania podpisów obywateli popierających projekt, wykonuje komitet inicjatywy ustawodawczej, który może stworzyć co najmniej 15 obywateli. Po zebraniu, zgodnie z wymogami w/w ustawy, 1000 podpisów obywateli popierających projekt, pełnomocnik komitetu zawiadamia Marszałka Sejmu o utworzeniu komitetu. Podpisy w ilości 1000, stanowią część wymaganej liczby 100.000 podpisów osób popierających projekt. Do zawiadomienia składanego na ręce Marszałka Sejmu, załącza się projekt ustawy, spełniający wymogi formalne, wraz z załączonym wykazem 1000 podpisów obywateli popierających projekt. Jeżeli zawiadomienie odpowiada warunkom określonym w ust. 2 i 3, Marszałek Sejmu, w terminie 14 dni od jego doręczenia, postanawia o przyjęciu zawiadomienia. Od momentu przyjęcia zawiadomienia, komitet obywatelski ma 3 miesiące na zorganizowanie kampanii promocyjnej służącej przedstawianiu i wyjaśnianiu treści projektu ustawy i zebranie 100.000 podpisów.

Po zebraniu podpisów, pełnomocnik komitetu wnosi do Marszałka Sejmu projekt ustawy z załączonym wykazem podpisów obywateli popierających projekt (nie może to mieć miejsca później, niż 3 miesiące od przyjęcia przez Marszałka Sejmu zawiadomienia). Jeżeli projekt ustawy został wniesiony zgodnie z postanowieniami w/w ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, Marszałek Sejmu kieruje projekt ustawy do I-go czytania w Sejmie i zawiadamia o tym pełnomocnika komitetu.

Redakcja: Agnieszka Jaworska – Dyrektor Stowarzyszenia EKO-PAK
adres do korespondencji: 00-834 Warszawa, ul. Pańska 73 (22) 31 47 127; fax. (22) 31 47 128

www.eko-pak.com.pl

Biuletyn przeznaczony jest do użytku wewnętrznego